

сконцентрировать внимание средств массовой информации на необходимости повышения уровня предоставляемой ими информации о проблеме борьбы с наркоманией.

А.Ю. Епифанов

Уфимский филиал Северо-Западного института повышения квалификации ФСКН России

ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ АНТИНАРКОТИЧЕСКИХ ПРОГРАММ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЯХ

Наркомания как социально и криминально опасное явление присутствовала в жизни общества на всех стадиях его развития. Однако наиболее высокого уровня ее распространение достигло в конце XX века, сформировавшись в глобальную наркоугрозу, которая уже привела к необратимой деградации и гибели огромного числа людей; выступая катализатором общего роста преступности, теневой экономики и коррупции. Уводя трудовые, природные и финансовые ресурсы от созидательных процессов, наркомания калечит здоровье людей, подрывает морально-этическую стабильность в обществе и тем самым выступает одной из основных угроз безопасности страны и сохранению ее человеческого потенциала. В Республике Башкортостан, как и в целом по России, сохраняются негативные тенденции в сфере незаконного оборота и потребления в немедицинских целях наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, что представляет угрозу здоровью населения, экономике, правопорядку и безопасности республики.¹ Важность и необходимость противодействия наркотизму в современном российском обществе несомненна. Также актуальными являются вопросы четкой и эффективной организации межведомственного взаимодействия субъектов противодействия.

Государство и общество предпринимают различные меры для стабилизации и последующего улучшения ситуации в данной сфере. При этом одной из ведущих проблем противодействия наркоэкспансии является оптимизация управления наркоситуацией в конкретном регионе. В данном случае ее решение имеет конечной целью поэтапное сокращение немедицинского потребления наркотиков в Республике Башкортостан и связанных с ним правонарушений до уровня минимальной опасности для общества, что выража-

ется в формировании в обществе негативного отношения к наркотизму, повышении эффективности существующего механизма противодействия наркотической угрозе, обеспечении сбалансированного подхода к борьбе с незаконным предложением и профилактике спроса на наркотики.

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков как координатор межведомственного взаимодействия строит работу по координации и управлению взаимодействием, основываясь на следующих документах: Типовое положение об управлении Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по субъекту РФ, Типовое положение о подразделении межведомственного взаимодействия в сфере профилактики территориального органа Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков, Положение о Департаменте межведомственной и информационной деятельности Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков.

Реализация антинаркотической политики как России в целом, так и конкретных ее регионов строится в основном в рамках реализации антинаркотических программ. Программа – это ориентированное на будущее управленческое знание, определяющее принцип связи стратегических целей и способов (механизмов) их реализации в конкретной ситуации. Всякая программа опирается на проект организации деятельности людей, который носит открытый характер, то есть обеспечивает возможность включения в программу новых субъектов. Это является принципиально важным моментом для построения любой региональной программы решения проблем наркотизма.

Основными направлениями организации межведомственного взаимодействия в процессе реализации антинаркотических программ могут являться:

- привлечение внимания общественности к проблемам наркотизма;
- формирование негативного отношения к употреблению наркотиков;
- создание привлекательных альтернатив наркотизму для молодежи и условий, обеспечивающих занятость и стимулирующих творческую и деловую активность населения;
- привлечение общественности к профилактической деятельности;
- сокращение спроса на наркотические средства и психотропные вещества путем изоляции лиц, допускающих незаконное употребление психоактивных препаратов, от здорового населения с последующим их лечением от наркомании.

Для создания единой системы межведомственного взаимодействия в процессе реализации антинаркотических программ необходимо добиться ценностно-смыслового единства в отношении содержания профилактической деятельности, а на этой основе разработать идеологию профилактики, выражающуюся в региональных концепциях и программах профилактики.²

В Российской Федерации и Республике Башкортостан разработаны и реализуются комплексные меры, направленные на борьбу с распространением наркомании и незаконным оборотом наркотиков. В последние годы достигнуты определенные положительные результаты. Создана правовая основа для осуществления мероприятий по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту (Федеральные законы «О наркотических средствах и психотропных препаратах», «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «О средствах массовой информации», «О рекламе»). Разработан еще ряд законопроектов, направленных на повышение эффективности деятельности по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Подписаны соглашения о сотрудничестве в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков с рядом иностранных государств. Башкортостан стал одним из первых регионов России, принявших в 2005 г. «Закон о профилактике алкоголизма, наркомании и табакокурения». На реализацию мероприятий Республиканской целевой программы по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010–2014 годы предусмотрено 45,85 млн. рублей. Следует отметить, что в Республике Башкортостан даже в условиях финансового кризиса не допущено сокращение финансирования антинаркотической программы.

Остается актуальным совершенствование нормативной правовой базы в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, включая внесение изменений и дополнений в законодательство, разработку соответствующих подзаконных актов в целях более эффективного применения существующих законов, устранения проблем правоприменительной практики. Требуется разрешения и проблема конфискации имущества наркодельцов.

Л.В. Готчина полагает, что «допустимо утверждать, что взаимодействие между субъектами профилактики должно осуществляться на основе правил функциональной целесообразности и координации усилий. В соответствии с первым субъекты профилактической деятельности должны выполнять те функции, к выполне-

нию которых они профессионально подготовлены и располагают соответствующими ресурсами (финансовыми, трудовыми, материально-техническими) для достижения максимального эффекта в работе. В соответствии со вторым правилом существует необходимость координации деятельности межведомственного взаимодействия одним руководящим центром»³.

Анализ проблемы совершенствования межведомственного взаимодействия в процессе реализации антинаркотических программ позволяет сделать ряд выводов.

1. В основе организации системы межведомственного взаимодействия субъектов профилактики на региональном уровне должно лежать ценностно-смысловое единство в отношении содержания профилактической деятельности, которое базируется на совместно сформулированных и общепринятых понятиях. Целесообразно разработать идеологию профилактики, выражающуюся в региональных концепциях межведомственного взаимодействия.

2. Межведомственное взаимодействие профилактической работы целесообразно осуществлять на всех реализуемых этапах. На этапе неотложных мероприятий требуется: определить зоны ответственности и характер решаемых задач; создать координирующий центр; образовать единое информационно-коммуникационное пространство профилактической деятельности. Этап организационных мероприятий предусматривает сотрудничество участников социальной профилактики при разработке и реализации комплексных проектов программ, адаптированных для конкретного региона, с одновременной подготовкой кадров. На этапе полного развертывания профилактических программ акцент во взаимодействии делается на проведении мониторинга наркоситуации и осуществлении инновационных программ на различных уровнях профилактики.

3. Организацию межведомственного взаимодействия необходимо осуществлять на всех уровнях социальной профилактики в условиях микрорайона: по месту учебы, работы наркозависимого и родителей, по месту жительства при соблюдении принципов сбалансированного применения воспитательных и принудительных мер, скоординированного проведения просветительных, лечебно-реабилитационных и правоохранительных мероприятий.

На основании реального состояния проводимой профилактики наркотизма можно предложить следующие направления межведомственного взаимодействия в процессе профилактики наркотизма: организационно-управленческое обеспечение; нормативно-правовое обеспечение; информационно-аналитическое обеспечение; ре-

сурсное обеспечение; технологическое обеспечение; научные исследования; научно-методическое обеспечение и подготовку кадров; реализацию целевых программ, а также предусмотреть три этапа реализации: этап неотложных мероприятий, организационный и этап полного развертывания программ.

Значимость и актуальность проблем борьбы с наркоманией сегодня ни у кого не вызывает сомнения. Решение этих вопросов требует концентрации усилий не только правоохранительных органов, но и всего общества: органов власти, средств массовой информации, религиозных и общественных объединений, институтов культуры. Только тесное взаимодействие всех государственных и общественных образований позволит нам эффективно противостоять наркопреступности и распространению наркомании.

¹ Абдрахманов Д.М., Исмагилов Р.Г. Основы профилактики наркотизма : учебное пособие. Уфа, РГСУ, 2010. 250 с.

² Нигамедзянов Э.А., Киекбаев М.Д., Абдрахманов Д.М. Наркотизм в Республике Башкортостан (опыт социологического исследования). Уфа: ДизайнПолиграфСервис, 2006.

³ Готчина Л.В. Организация межведомственного взаимодействия по профилактике молодежного наркотизма в условиях региона : автореф. дис. ... канд. соц. наук. Белгород, 2004. С. 51.

Л.Ю. Дорофеева

Управление ФСКН России
по Пермскому краю

РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕДРЕНИЯ СТАНДАРТА ПРОФИЛАКТИКИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

По данным Пермского краевого наркологического диспансера на 1 января 2013 г. с синдромом зависимости от наркомании зарегистрированы 14709 человек, причем это лишь те, кто добровольно встали на медицинский учет.

Работа с несовершеннолетними и молодежью в Пермском крае по предупреждению употребления наркотических средств и психотропных веществ всегда была и остается приоритетной в работе специалистов в системе образования. Особое место в воздействии на наркоситуацию в настоящее время занимает внедрение разработанного в Пермском крае в рамках городской целевой программы «Профилактика алкоголизма, наркомании и токсикомании на территории г. Перми в 2007-2010 гг.» и прошедшего экспертизу в